

**Україна**

**Якушинецька сільська рада**

**Вінницького району Вінницької області**

**РІШЕННЯ №**

17 грудня 2019 року 38 сесія 7 скликання

**Про затвердження Програми**

**розвитку місцевого самоврядування**

**в Якушинецькій ОТГ на 2020 рік**

З метою забезпечення подальшого розвитку місцевого самоврядування в Якушинецькій об’єднаній територіальній громаді, поінформованості територіальної громади про роботу сільської ради та виконавчого комітету, створення належних умов для надання різновекторних послуг населенню громади, підвищення позитивного іміджу об’єднаної громади, активізацію діяльності депутатського корпусу сільської ради, органів самоорганізації населення та громадськості, враховуючи членство територіальної громади в асоціаціях об'єднаних територіальних громад, органів місцевого самоврядування та асоціації міст України, керуючись статтею 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», сільська рада

**ВИРІШИЛА:**

1. Затвердити «Програму розвитку місцевого самоврядування в Якушинецькій об'єднаній територіальній громаді на 2020 рік» /додається/.
2. Затвердити Порядок використання коштівбюджету Якушинецької ОТГ, передбачених на виконання заходів «Програми  розвитку місцевого самоврядування в Якушинецькій об'єднаній територіальній громаді на 2020 рік» /додається/.
3. Фінансування заходів Програми здійснювати в межах асигнувань, передбачених у бюджеті об’єднаної територіальної громади на 2020 рік.
4. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію сільської ради з питань планування, фінансів, бюджету та соціально-економічного розвитку (Янчук В.І.).

**Сільський голова                   В.С. Романюк**

Затверджено:

Рішення 38 сесії

Якушинецької сільської

ради 7 скликання

від 17.12.2019 року

**Програма розвитку місцевого самоврядування в Якушинецькій об'єднаній територіальній громаді**

**на 2020 рік**

**І. ПАСПОРТ**

**«Програми розвитку місцевого самоврядування в Якушинецькій об'єднаній територіальній громаді на 2020 рік»**

**(ЗАГАЛЬНА ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОГРАМИ)**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1. | Ініціатор розроблення Програми | Якушинецька сільська рада |
| 2. | Підстави для розроблення Програми | Закони України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про адміністративні послуги», розпорядження Кабінету Міністрів України від 16.05.2014р. №523-р «Деякі питання надання адміністративних послуг органів виконавчої влади через центри надання адміністративних послуг» |
| 3. | Розробник Програми | Якушинецька сільська рада |
| 4. | Виконавці Програми | Якушинецька сільська рада та її структурні підрозділи, відділ освіти, культури та спорту Якушинецької сільської ради |
| 5. | Мета Програми | Сприяння розвитку місцевого самоврядування, створення зручних і сприятливих умов отримання послуг громадянами, суб’єктами господарювання, забезпечення відкритості інформації про діяльність органу місцевого самоврядування |
| 6. | Термін реалізації Програми | 2020 рік |
| 7. | Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми, всього: | 1341,5 тис.грн. |
| 7.1. | у тому числі:  - коштів бюджету Якушинецької ОТГ;  - коштів інших джерел | 1141,5 тис.грн.  200,0 тис.грн. |

**ІІ.ВИЗНАЧЕННЯ ПРОБЛЕМИ, НА РОЗВ'ЯЗАННЯ ЯКОЇ СПРЯМОВАНА ДІЯ ПРОГРАМИ**

Охорона і посилення місцевого самоврядування в різних країнах Європи є важливим внеском у розбудову Європи на принципах демократії і децентралізації влади.  В Україні закладено конституційні засади місцевого самоврядування, ратифіковано Європейську хартію місцевого самоврядування, прийнято ряд базових нормативно-правових актів, які створюють правову, фінансову основу місцевого самоврядування.

Відповідно до Європейської хартії органи місцевого самоврядування мають право, здійснюючи свої повноваження, співробітничати та в межах закону, бути членом асоціацій з метою захисту і заохочення їхніх спільних інтересів, використовувати засоби правового захисту для забезпечення вільного здійснення своїх повноважень і принципів місцевого самоврядування, які утілені в Конституції і національному законодавстві.

На сьогодні в Україні здійснюється низка заходів, спрямованих на комплексне реформування системи місцевого самоврядування, включаючи питання регіонального розвитку, адміністративно-територіальної реформи, покращення умов для реалізації прав і свобод людини і громадянина на місцевому рівні, створення правових та матеріально-фінансових засад трансформаційних процесів. Такі реформи набувають пріоритетного значення на шляху до євроінтеграції України, зміцненню правових засад громадянського суспільства, поглиблення демократизації публічного управління. Розвиток політичних процесів в Україні на сучасному етапі характеризується децентралізацією влади, перерозподілом повноважень і ресурсів від центральної влади до місцевої. Одночасно на місцях відбувається перерозподіл повноважень та ресурсів між органами державної виконавчої влади та органами місцевого самоврядування. Це ставить органи місцевого самоврядування в нові умови існування, вимагає від них здійснення нових функцій, виконання нових завдань, що в свою чергу, вимагає зміцнення матеріальної та технічної бази органів місцевого самоврядування, відповідного і своєчасного інформаційного забезпечення депутатського корпусу, підвищення кваліфікації посадових осіб органів місцевого самоврядування тощо.

Місцеве самоврядування означає право і спроможність органів місцевого самоврядування в межах закону здійснювати регулювання та управління суттєвою часткою публічних справ під власну відповідальність, в інтересах місцевого населення. Це право на території Якушинецької об’єднаної територіальної громади здійснюється Якушинецькою сільською радою, її депутатським корпусом та виконавчим комітетом. Це жодним чином не заважає використанню зборів громадян, референдумів чи будь-якої іншої форми прямої участі громадян, якщо це дозволяється законом.

Одним з найважливіших завдань для Якушинецької сільської ради є наближення та покращення якості надання адміністративних послуг мешканцям громади. З цією метою створено Центр надання адміністративних послуг, працівники якого надають понад 120 видів послуг жителів громади. А реалізація інвестиційного проекту «Реконструкція будівлі сільської ради з влаштуванням Центру надання адміністративних послуг по вул.Новоселів, 1 Вінницького району Вінницької області», яка здійснювалась у 2018-2019 роках із залученням субвенції з державного бюджету на розвиток інфраструктури об’єднаних територіальних громад, створила умови для забезпечення ефективного комплексного обслуговування клієнтів в єдиному місці із врахуванням інтересів осіб з інвалідністю та особливими потребами. За рахунок реконструкції будівлі сільської ради покращились умови і для працівників сільської ради та депутатського корпусу.

Проект створення Якшинецького ЦНАПу пройшов конкурсний відбір по програмі U-LEAD з Європою. В рамках даного проекту закуплено меблі та офісну техніку, облаштовано робочі місця працівників ЦНАПу, створені комфортні умови громадянам для очікування своєї черги. Перелік надання адміністративних послуг планується й надалі розширювати за рахунок оформлення водійських прав, здійснення реєстрації автотранспортних засобів, створення віддалених робочих місць для надання консультативних послуг працівниками Пенсійного фонду, Центру зайнятості тощо.

Проте практичний досвід роботи органу місцевого самоврядування свідчить про існування ще ряду проблем та перешкод на шляху до розвитку, а саме:

- відсутність довіри громадян до органів місцевого самоврядування;

- відсутність чітко визначеного правового статусу органів самоорганізації населення;

- не завершення адміністративно-територіальної реформи та, відповідно, остаточного формування об’єднаної територіальної громади;

- нестача сучасних інформаційних інструментів формування та просування позитивного іміджу територіальної громади, представлення її економічного, інвестиційного, туристичного та культурного потенціалу в Україні та за кордоном;

- необхідність модернізації і зміцнення матеріально-технічної бази місцевого самоврядування, вдосконалення системи ефективного управління об’єктами спільної комунальної власності територіальних громад;

- вузький спектр напрямків співробітництва, які реалізуються в рамках діючих Угод про партнерство та співпрацю.

Зазначені фактори свідчать про необхідність розробки та впровадження комплексу заходів для розвитку місцевого самоврядування на сучасному етапі становлення територіальної громади. Саме тому розроблено «Програму розвитку місцевого самоврядування в Якушинецькій об'єднаній територіальній громаді на 2020 рік» (далі - Програма) яку спрямовано на подальший розвиток самоврядування як важливої складової становлення громадянського суспільства.

Законодавчим підґрунтям розробки Програми є: Конституції України, Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про адміністративні послуги», Європейська хартія місцевого самоврядування, ратифікована Законом України від 15 липня 1997 року, Указ Президента України від 30 серпня 2001 року № 749/2001 «Про державну підтримку розвитку місцевого самоврядування в Україні», розпорядження Кабінету Міністрів України від 16.05.2014р. №523-р «Деякі питання надання адміністративних послуг органів виконавчої влади через центри надання адміністративних послуг».

**ІІІ. МЕТА ТА ОСНОВНІ ЗАВДАННЯ ПРОГРАМИ**

Метою Програми є сприяння розвитку місцевого самоврядування, створення належних умов та матеріально-фінансового забезпечення діяльності працівників сільської ради, виконавчого комітету та депутатського корпусу, підвищення активності членів територіальної громади у вирішенні питань місцевого значення, забезпечення доступності інформації про діяльність органу місцевого самоврядування, налагодження системності, об’єктивності та оперативності щодо оприлюднення інформації.

Програма покликана реалізувати наступні завдання:

* формування самодостатньої і економічно незалежної територіальної громади;
* створення позитивного іміджу Якушинецької ОТГ в Україні та за кордоном, як інвестиційно-привабливої території шляхом започаткування співробітництва з українськими та іноземними органами місцевого самоврядування та громадськими об’єднаннями, поширення інформації про громаду;
* надання якісних адміністративних, управлінських, інформаційних, консультативних та інших послуг на принципах прозорості, оперативності, доступності та зручності для суб’єктів звернень;

- підвищення професійного рівня посадових осіб та спеціалістів органу місцевого самоврядування;

- залучення громадських організацій, жителів сіл до процесів розвитку місцевого самоврядування;

* залучення інвестицій, у тому числі від міжнародних організацій.

**IV. ОБСЯГИ ТА ДЖЕРЕЛА ФІНАНСУВАННЯ ПРОГРАМИ**

Фінансування заходів щодо виконання Програми здійснюватиметься за рахунок коштів бюджету об’єднаної громади із залученням інших джерел фінансування, не заборонених чинним законодавством.

Обсяг фінансування на виконання заходів Програми визначається відповідно до Додатку 1 «Фінансове забезпечення заходів для реалізації Програми розвитку місцевого самоврядування в Якушинецькій об'єднаній територіальній громаді на 2020 рік» виходячи з реальних можливостей бюджету.

**V. ОЧІКУВАНІ РЕЗУЛЬТАТИ ВИКОНАННЯ ПРОГРАМИ**

Реалізація основних напрямків Програми дозволить досягти:

- створення прозорої системи прийняття управлінських рішень органом місцевого самоврядування, підвищення рівня довіри до органу місцевого самоврядування;

- підвищення якості та розширення кількості надання різновекторних адміністративних послуг населенню громади;

- обміну позитивним досвідом діяльності органів місцевого самоврядування всіх рівнів, спрямованого на поступовий комплексний соціально-економічний розвиток;

- залучення громадськості до розгляду та вирішення питань місцевого значення;

- створення належних умов для виконання сільською радою власних та делегованих повноважень;

- залучення інвестицій.

**VІ. КООРДИНАЦІЯ ТА КОНТРОЛЬ ЗА ВИКОНАННЯМ ПРОГРАМИ**

Координація за виконанням заходів, передбачених Програмою, покладається на виконавчий комітет сільської ради.

Контроль за виконанням заходів Програми здійснює постійна комісія сільської ради з питань планування, фінансів, бюджету та соціально-економічного розвитку.

**Секретар сільської ради К.М.Костюк**

Затверджено:

Рішення 38 сесії

Якушинецької сільської

ради 7 скликання

від 17.12.2019 року

**Порядок**

**використання коштів бюджету Якушинецької ОТГ, передбачених на виконання заходів «Програми розвитку місцевого самоврядування в Якушинецькій об'єднаній територіальній громаді на 2020 рік»**

1. Цей Порядок визначає механізм використання коштів місцевого бюджету, передбачених на виконання заходів «Програми розвитку місцевого самоврядування в Якушинецькій об'єднаній територіальній громаді на 2020 рік».
2. Виконавцями Програми є Якушинецька сільська рада та відділ освіти, культури та спорту Якушинецької сільської ради.
3. Обсяг видатків на виконання Програми встановлюється рішенням сесії.
4. Кошти місцевого бюджету для виконання заходів Програми спрямовуються на:

- підвищення якості надання адміністративних послуг для фізичних і юридичних осіб на принципах прозорості, оперативності, доступності та зручності для суб’єктів звернень (придбання канцелярських, господарських товарів, обладнання, питної води, товарів для дитячого куточка та кімнат гігієни тощо);

- створення належних умов для ефективної діяльності місцевого самоврядування, зміцнення матеріально-технічної бази (придбання предметів, матеріалів, обладнання, комп'ютерної і оргтехніки, меблів, паливно-мастильних матеріалів і запчастин, проведення поточних і капітальних ремонтів автотранспортних засобів, техніки і обладнання, адмінбудівель та приміщень, оплата різного виду послуг, підвищення кваліфікації працівників тощо);

- розвиток та підвищення авторитету територіальної громади (вдосконалення і обслуговування веб-сайту, оплата послуг за висвітлення інформації в засобах масової інформації, оплата послуг з виготовлення інформаційних продуктів: презентаційних фільмів, літератури, статей про історію, життя та здобутки сіл, друкованої, сувенірної та іншої продукції з символікою та презентацією територіальної громади);

- сплата членських внесків в асоціації, членом яких є сільська рада;

- оплата послуг сторонніх фахівців за підготовку Проектів розвитку територіальної громади для участі у обласних, Всеукраїнських, міжнародних конкурсах проектів та програм;

- оплата юридичних послуг;

- налагодження зв'язків Якушинецької сільської ради з іншими органами місцевого самоврядування, громадами інших районів, областей України, іноземних держав, їх асоціаціями, відповідними міжнародними організаціями та фондами з питань розвитку місцевого самоврядування (оплата витрат на організацію візитів з метою обміну досвідом в інші громади в межах України та за кордон; оплата витрат під час прийому і обслуговування представників і делегацій громад, органів місцевого самоврядування України та іноземних держав т.ч. оплата витрат під час прийому, організація ділових сніданків, обідів, оплата проїзду та проживання);

-  розвиток ініціативи населення у вирішенні питань місцевого значення (надання фінансової підтримки громадським організаціям, фінансування проектів бюджетних ініціатив);

- передача субвенцій районному бюджету на утримання об'єкту спільного користування КУ «Вінницький районний Трудовий архів» Вінницької районної ради.

1. Перерахування коштів з бюджету здійснюється відповідно до укладених договорів та Порядку обліку зобов’язань розпорядників бюджетних коштів в органах Державного казначейства України.
2. Операції, пов’язані з використанням бюджетних коштів, проводяться відповідно до чинного законодавства.
3. Складання та подання фінансової звітності про використання бюджетних коштів, а також контролю за цільовим та ефективним витрачанням здійснюється в установленому законодавство порядку.
4. Відповідальність за нецільове використання бюджетних коштів встановлюється відповідно до норм чинного законодавства.

**Секретар сільської ради К.М.Костюк**